П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

администрации муниципального образования Брызгаловское
Камешковского района Владимирской области

от 17.08.2023 № 55

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета народных депутатов муниципального образования Брызгаловское Камешковского района от 31.05.2023 № 120 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Брызгаловское Камешковского района», постановлением администрации муниципального образования Брызгаловское Камешковского района от 27.07.2021 № 51 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Брызгаловское на очередной финансовый год и на плановый период» и в целях составления бюджета муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, администрация муниципального образования Брызгаловское п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить:

1.1. основные направления налоговой политики муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

1.2. основные направления бюджетной политики муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

1.3. основные направления долговой политики муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 3 к настоящему постановлению;

2. Администрации муниципального образования Брызгаловское Камешковского района обеспечить разработку бюджета муниципального образования Брызгаловское на основе основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования Брызгаловское, главного бухгалтера.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования Брызгаловское Камешковского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава администрации муниципального образования
Брызгаловское Камешковского района Д.А.Соловьёв

Приложение № 1
к постановлению администрации
муниципального образования Брызгаловское
Камешковского района
от 17.08.2023 № 55

Основные направления налоговой политики муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципального образования Брызгаловское, утвержденному решением Совета народных депутатов муниципального образования Брызгаловское от 31.05.2023 № 120.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики будет являться стабильность и предсказуемость действующего налогового законодательства, повышение ее прозрачности.

Результатом реализации в этой сфере должно стать развитие и укрепление налогового потенциала муниципального образования за счет роста экономических показателей.

Основные направления налоговой политики муниципального образования Брызгаловское являются базой для формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и определяют условия, используемые при составлении бюджета муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, и подходов к его формированию.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики муниципального образования Брызгаловское могут быть скорректированы в 2023 году при определении налоговой политики на 2024 и последующие годы.

1. Основные результаты реализации налоговой политики в 2021 году

В 2021 году экономика муниципального образования Брызгаловское, как и в целом Владимирской области, оказалась под воздействием распространения коронавирусной инфекции, что не могло не сказаться на снижение деловой активности бизнеса. Принятые меры государственной поддержки бизнеса и населения, а также реализация Общенационального плана действий по развитию экономики способствовали обеспечению роста основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие муниципального образования.

За 2021 год поступило налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования 8 348,1 тыс. руб. со снижением на 8,38 % к уровню 2020 года. Снижение поступлений налоговых доходов связано с рядом факторов, в частности:

- По НДФЛ наибольшее снижение выплат наблюдается по ООО «ПО «МЕДТЕКС» на сумму 347 тыс. руб. (отсутствие выплат дивидендов);

- по имущественным налогам снижение поступлений налогов по сравнению с 2020 годом связано с наличием задолженности по земельному налогу с юридических лиц, оплата налога осуществляется неравномерно. Так в 2020 году поступила задолженность за 2018 год. По уплате имущественных налогов физическими лицами связано со снижение поступлений по уведомлениям, разосланными МИ ФНС.

Одним из основных направлений по росту доходного потенциала муниципального образования Брызгаловское является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

С целью обеспечения полноты поступления доходов в бюджет муниципального образования за 2021 год проведены заседания координационного комитета при главе администрации сельского поселения, на которые приглашались налогоплательщики, имеющие задолженность по налогам в бюджет муниципального образования. В результате взыскано недоимки по вышеуказанным налогам на общую сумму более 300,0 тыс. рублей. Учреждениям образования, являющимися одними из основными недоимщиками по уплате земельного налога, как и в МИ ФНС № 10 неоднократно направлялись письма о сокращении задолженности.

Проведено 68 рейдовых мероприятий по выявлению и побуждению к регистрации вновь возведенных (реконструированных) жилых объектов. Всего выявлено 47 объектов, в том числе 37 земельных участков, 10 строений.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования составил в 2021 году 8 483,1 тыс. руб. или 91,62 % к уровню 2020 года (таблица 1).

Таблица 1

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Брызгаловское за 2021 год, тыс. руб.

Показатели	Исполнено за 2020 год	Уточненный план 2021 года	Исполнено за 2021 год	% исполнения факта 2021 года	
				к уточненному плану 2021 году	к 2020 году
Налоговые и неналоговые доходы, всего	9111,5	8432,7	8348,1	99,00%	91,62%
в том числе:					
Налоговые доходы	8072,5	7283,5	7206,1	98,94%	89,27%
из них:					
НДФЛ	1942,7	1504,5	1505,4	100,06%	77,49%
Налоги на имущество	6120,6	5770	4691,6	81,31%	76,65%
Неналоговые доходы	1039,0	1149,2	1142,0	99,37%	109,91%

Лидерами по объему плаченных на территории города налогов являются: ООО «Ткацкая фабрика «Медтекс»», Филиал ОАО «РЖД» Горьковская железная дорога, учреждения образования.

По неналоговым доходам увеличение поступлений по сравнению с 2020 годом составило 103,0 тыс. рублей. Это связано с увеличением поступлений за аренду муниципального имущества и платы за наем жилых помещений.

2. Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В 2023-2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Основными направлениям налоговой политики муниципального образования Брызгаловское в среднесрочной перспективе являются:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственных главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- усиление работы администраторов по неплатежам в местный бюджет;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы муниципального образования за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов бюджета муниципального образования;
- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет муниципального образования будет осуществляться в рамках деятельности Координационного совета по мобилизации доходов в бюджет муниципального образования Брызгаловское.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступивших в силу, а также планируемых к принятию в 2024 года изменений федерального и регионального законодательства:

- с 1 января 2024 года увеличиваются социальные налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц: за обучение – с 50000 рублей до 110000 рублей;

за медицинские и физкультурно-оздоровительные услуги – со 120000 рублей до 150000 рублей;

- усовершенствуется институт «единого налогового платежа», изменения направлены на повышение ритмичности поступления доходов в местные бюджеты.

На местном уровне сохраняются налоговые льготы в виде полного освобождения от налогообложения:

- для Ветеранов и участников Великой Отечественной войны.
- для семей погибших защитников Отечества.

Объем налоговых расходов бюджета муниципального образования составит в 2024 – 2026 годах по 3,4 тыс. рублей ежегодно.

Оценка налоговых расходов муниципального образования Брызгаловское осуществляется куратором соответствующих налоговых расходов – администрацией муниципального образования Брызгаловское Камешковского района (распоряжение администрации МО Брызгаловское от 30.07.2020 № 41-р «О назначении куратора налоговых расходов муниципального образования Брызгаловское») ежегодно в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением администрации муниципального образования Брызгаловское Камешковского района от 22.11.2019 № 92 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Брызгаловское и оценки налоговых расходов муниципального образования Брызгаловское».

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений налоговой политики.

По результатам оценки налоговых расходов (налоговых льгот) за 2022 год в 2023 году сохранены все налоговые льготы.

Основой формирования налоговой политики муниципального образования, а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на 2024 год и среднесрочную перспективу до 2026 года являются уточненные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Брызгаловское Камешковского района. Представленные Министерством экономического развития и промышленности Владимирской области уточненные прогнозные данные на 2024-2026 годы позволяют определить параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в пределах от 105% до 110% по налоговым доходам и от 104% до 110% по неналоговым доходам к уровню 2023 года.

Приложение № 2
к постановлению администрации
муниципального образования
Брызгаловское
Камешковского района
от 17.08.2023 № 55

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Брызгаловское Камешковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – бюджетная политика на 2024-2026 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют цели, задачи и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2024-2026 годы

Целью бюджетной политики на 2024 – 2026 годы является определение основных подходов, используемых для формирования проекта бюджета муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Задачей бюджетной политики является переход от антикризисной повестки к реализации национальных целей развития, направленных на социальную поддержку нуждающихся граждан, повышение благосостояние граждан и народосбережение, проведение сбалансированной долговой политики, рациональное и эффективное использование имеющихся бюджетных средств. При этом выплаты социальных пособий и заработной платы бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

Исходя из поставленных задач бюджетной политики на 2024-2026 года главный администратор средств бюджета муниципального образования Брызгаловское должен обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования, осуществляемого на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования на предстоящий трехлетний период;
- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней в бюджет муниципального образования в максимально возможном объеме;
- сохранение уровня финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования Брызгаловское по всем первоочередным и социально значимым направлениям. Во исполнение поручения Президента Российской

Федерации от 10.12.2022 №Пр-2360 расходы на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, должны быть предусмотрены исходя из темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики. Расходы на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под действие данных указов, должны быть увеличены на прогнозный уровень инфляции, определенный на федеральном уровне. В необходимом объеме должны быть предусмотрены средства на повышение уровня минимального размера оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы;

- расстановку приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Необходимо обеспечить ликвидацию сложившейся дебиторской задолженности бюджета муниципального образования, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (контрактов);

- развитие инициативного бюджетирования в части включения в муниципальные программы муниципального образования мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

2. Направления бюджетных расходов

Приоритетные направления в сфере расходов бюджета муниципального образования:

Пожарная безопасность;

благоустройства территории;

культура.

В 2024 - 2026 годах бюджетные ассигнования необходимо направить на финансовое обеспечение реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий, мест массового отдыха, обеспечение пожарной безопасности, развитие учреждений культуры.

На повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов должны быть направлены мероприятия по реализации проектов и технологий энергосбережения. Планируется продолжение модернизации уличного наружного освещения с применением энергосберегающих систем.

Формирование и исполнение местного бюджета следует осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий.

3. Основные направления бюджетной политики в отраслях бюджетной сферы

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства сельского поселения по закрепленным за ним федеральным и областным законодательством полномочиям. Приоритетными расходами бюджета муниципального образования являются социальные расходы.

Более 60 % расходов бюджета муниципального образования будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы.

Приоритетом в сфере **социальной политики** является реализация мероприятий, связанных с улучшением благополучия социально незащищенных граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В трехлетнем периоде сохранится выплата пенсии двум муниципальным служащим, имеющим право на выплаты.

В сфере **физкультуры и спорта** продолжатся ежегодные спортивные мероприятия, направленные на патриотическое воспитание населения. Такие как: лыжные гонки, посвященные памяти педагога Колпинского, спортивный кросс, посвященный памяти Футерман, теннисный турнир, посвященный памяти Сапожникова. Также в рабочем состоянии будут поддерживаться спортивные площадки.

Бюджетные ассигнования в **культуре** будут направлены на повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры, обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли, сохранение культурного и исторического наследия муниципального образования, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям.

Продолжится работа по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры. Будут обеспечены меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг работников культуры. Продолжится софинансирование из областного бюджета полномочий муниципальных образований по обеспечению повышения оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей сферы культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761.

В области **муниципального управления** бюджетная политика будет направлена на обеспечение выполнения установленного постановлением администрации Камешковского района от 31.12.2014 № 2786 норматива расходов на содержание органов местного самоуправления.

Бюджетная политика в области **жилищно-коммунального хозяйства** направляется на ликвидацию ветхого и аварийного жилья, содействие с Фондом капитального ремонта Владимирской области, продолжение ежегодных работ по благоустройству, таких как: поддержание в рабочем состоянии уличного освещения, уборка центральных улиц и проездов, ликвидация аварийных деревьев, озеленение территории, благоустройство мест общего пользования. Планируется проведение мероприятий по инициативному бюджетированию - привлечение добровольных средств граждан на благоустройство своих населенных пунктов.

5. Реализация основных направлений бюджетной политики на 2024-2026 годы

В ходе формирования проекта бюджета муниципального образования на 2024-2026 годы, главному администратору доходов бюджета муниципального образования необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов.

Главному распорядителю бюджета муниципального образования при подготовке проекта бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на исполнение полномочий муниципального образования и совместных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, обусловленных областными законами и (или) нормативными актами Владимирской области и муниципального образования Брызгаловское;

2) в пределах доведенных бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на реализацию муниципальных составляющих национальных проектов в целях достижения контрольных точек по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период о 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

4) при определении объема расходов на 2023-2025 годы на оплату труда работников учреждений культуры в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 учесть оптимизацию расходов на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения – не более 40 процентов;

5) до 15 ноября 2023 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2024-2026 годы разработать проекты изменений в паспорта действующих муниципальных программ;

6) учесть заключения Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Камешковский район по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключение по отчету об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год.

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 года № Пр-1111 по интеграции проектов инициативного бюджетирования в муниципальные программы администрации муниципального образования Брызгаловское и МУ «УЖКХ МО Брызгаловское» до 1 ноября 2023 года дать предложения об объемах бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы, предлагаемых для включения в муниципальные программы муниципального образования на реализацию инициативных проектов.

Приложение № 3
к постановлению администрации
муниципального образования
Брызгаловское
Камешковского района
от 17.08.2023 № 55

Основные направления долговой политики муниципального образования Брызгаловское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления долговой политики муниципального образования Брызгаловское (далее – муниципальное образование) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом муниципальное образование.

Долговая политика муниципальное образование сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период.

1. Итоги реализации долговой политики муниципальное образование за 2022 год

В муниципальное образование проводится взвешенная долговая политика. По сравнению с началом 2021 года муниципальный долг муниципального образования уменьшился на 1 750,0 тыс.рублей и на конец 2022 полностью погашен. Муниципальный долг на 100% представлен бюджетным кредитом, полученным в 2017 году из областного бюджета на частичное финансирование дефицита бюджета муниципального образования. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 году составили 1,6 тыс. рублей, или 0,005 процента от расходов бюджета муниципальное образование (без учета расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Погашение и обслуживание долгового обязательства муниципального образования осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

2.Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики муниципальное образование:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики. В соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2024-2026 годы реализация долговой

политики в предстоящий период будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики муниципального образования, стабильного уровня инфляции.

Фактор 2. Уровень муниципального долга муниципального образования. Муниципальный долг муниципального образования в январе 2022 года оплачен в полном объеме и по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет долговой устойчивости муниципальное образование находиться на безопасном уровне. Муниципальное образование относится к группе сельских поселений, имеющих высокую долговую устойчивость.

3.Цели и задачи долговой политики муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика муниципального образования в 2024-2026 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального образования посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики муниципальное образование на ближайшие три года будет являться отсутствие потребностей в заемном финансировании, позволяющим при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.